

Gemeente Haaksbergen  
T.a.v. Drs. J.H. Scholten, wethouder  
Blankenburgerstraat 28  
7481 EB Haaksbergen

**Datum:** Amersfoort, 20 juni 2023

**INZAKE:** Reactie op raadsadvies door college van B&W

Geachte heer Scholten,

Wij hebben het advies van uw college aan de raad d.d. 6 juni 2023 gelezen. Hierin adviseert uw college de raad om de verzochte verklaring van geen bedenkingen voor twee omgevingsvergunningen ten behoeve van de aangevraagde zoutwinningsactiviteiten Nobian in Haaksbergen te weigeren. Wij betreuren dit advies en kunnen dit, gelet op uw eerdere positieve advies van 27 september 2022 ook niet goed plaatsen. De onderliggende feiten zijn immers hetzelfde gebleven en er zijn aanpassingen doorgevoerd die het project juist verder hebben verbeterd,

In deze brief reageren wij inhoudelijk op de overwegingen in het advies en verzoeken wij u om het advies te heroverwegen.

## 1. Veiligheid geborgd

In het advies van uw college speelt een aanzienlijke rol het feit dat het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) in uw ogen nog niet heeft vastgesteld hoe het zal omgaan met bepaalde adviezen van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM). Zoals wij begrijpen is het advies van SodM dat het Ministerie van EZK in overweging kan nemen om bepaalde, bestaande veiligheidswaarborgen uit ons winningsplan aanvullend op te nemen als specifieke voorschriften in het instemmingsbesluit op het winningsplan.

Het is ons niet bekend dat SodM extra, aanvullende veiligheidsvoorwaarden stelt, naast de bestaande wettelijke verplichtingen. Het uitgangspunt daarbij is dat het bestaande winningsplan voldoende veiligheidswaarborgen bevat. Naar wij begrijpen adviseert SodM uitsluitend over de formele, juridische vastlegging van deze waarborgen (namelijk door vastlegging als specifieke voorschriften in het instemmingsbesluit). De reden hiervoor is dat de extra waarborgen die wij in ons winningsplan hebben opgenomen, aanvullend zijn ten opzichte van de wettelijke eisen die in de Mijnbouwwet- en regelgeving aan een winningsplan worden gesteld. Nobian stelt in het winningsplan dus aanvullende eisen aan zichzelf en de zoutwinning van Haaksbergen en meer dan wettelijk vereist.

Wij hebben uw raad op 15 mei jl. een uitgebreide brief gezonden (zie aangehecht), naar aanleiding van uw advies van 12 april 2023 aan het Ministerie van EZK over het ontwerp-instemmingsbesluit op ons winningsplan. In deze brief hebben wij toegelicht dat Nobian verplicht is om de zoutwinning uit te voeren op basis van het winningsplan, waarin de door SodM genoemde waarborgen al verwerkt zijn. In die zin is de veilige uitvoering van de zoutwinning volgens de voorwaarden waarover SodM adviseert al verzekerd. Het vastleggen van deze voorwaarden als specifieke voorschriften in het instemmingsbesluit is in feite dubbelop en in zoverre een extra zekering. Wij hebben echter ook toegelicht dat wij geen bezwaar hebben tegen het extra vastleggen van deze veiligheidswaarborgen in de vorm van vergunningsvoorschriften.

Nobian Salt B.V.

Van Asch van Wijkstraat 53

3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

[www.nobian.com](http://www.nobian.com)

In uw advies van 6 juni heeft u dezelfde punten uit uw advies van 12 april 2023 opnieuw opgebracht als redenen om de verklaring van geen bedenkingen te weigeren. Daarmee maakt u de verlening van een verklaring van geen bedenkingen *de facto* afhankelijk van onderwerpen die in het winningsplan worden vastgelegd en die door het Ministerie van EZK in het instemmingsbesluit worden getoetst en vastgelegd, eventueel door oplegging van specifieke voorschriften. Het gaat bovendien zonder uitzondering om zaken die al in ons winningsplan zijn voorzien.

In een bespreking op 6 juni 2023 hebben wij aan uw College aangeboden om op ambtelijk niveau een technische briefing te geven over de wijze waarop de waarborgen voor veiligheid waar u om vraagt al zijn opgenomen in ons winningsplan, dat onderdeel uitmaakt van een door de Minister van EZK te nemen instemmingsbesluit en waarop SodM toezicht houdt. Hiermee hadden we u in de gelegenheid willen stellen om vragen te stellen - hetgeen ten aanzien van het winningsplan nog niet is gebeurd. U bent hier helaas niet op ingegaan. Op 19 juni jl. hebben we een dergelijke toelichting wel aan de raadsleden kunnen geven, waarin we nader in zijn gegaan op alle veiligheidswaarborgen in verband met de voorgenomen winning.

Aangezien u later op dezelfde 6 juni 2023 met uw college heeft besloten om een negatief advies aan de raad uit te brengen, zonder verder Nobian om een verdere duiding te vragen over het winningsplan en de veiligheidsmaatregelen daarin, onderbouwen wij in deze brief dat de waarborgen waar u om vraagt reeds onderdeel vormen van het winningsplan voor de zoutwinningsactiviteiten. We hebben daarbij telkens specifieke passages uit ons winningsplan in deze brief opgenomen.

Nobian zal deze waarborgen zonder meer uitvoeren, simpelweg omdat wij deze zelf in ons winningsplan hebben opgenomen. Wanneer het Ministerie van EZK instemt met het winningsplan, dan zijn wij ook wettelijk verplicht om de zoutwinning in overeenstemming met het winningsplan uit te voeren. Veiligheid staat bij ons altijd voorop.

Daarnaast wijzen wij erop dat de bevoegdheid om de verklaring van geen bedenkingen te weigeren verband moet houden met ruimtelijke belangen. Belangen van veiligheid en dergelijke worden in eerste instantie beoordeeld in het kader van de beoordeling van het winningsplan.

In het advies voert uw college aan dat de volgende zaken op dit moment onvoldoende gewaarborgd zouden zijn. Op basis van het winningsplan van Nobian is te constateren dat dit al wel is gebeurd. Bij elk punt onderbouwen wij hieronder hoe de veiligheid geborgd is en waar u deze waarborgen in het winningsplan kunt terugvinden.

#### **1a. Waarborgen ten aanzien van bodemdaling**

U schrijft aan uw raad:

*“Niet is geborgd dat er geen sprake is van bodemdaling door het ontwikkelen van cavernes en het winnen van zout. Daardoor kan dan ook niet worden geoordeeld dat hier sprake is van een goede ruimtelijke ordening.”*

De wet eist niet dat er geborgd wordt dat er *geen* bodemdaling optreedt. Zoutwinning veroorzaakt bodemdaling, maar op zeer beperkte schaal waardoor het geen nadelige effecten voor de omgeving oplevert. Daarom is dit op basis van wet- en regelgeving ook toegelaten. Dit is ook in eerdere gesprekken met en presentaties aan omwonenden en uw college toegelicht. In onze zienswijze lichtten wij toe dat de winning van zout slechts in zeer beperkte mate bodemdaling veroorzaakt. De bodemdalingskom in Haakbergen zal naar verwachting twee kilometer in doorsnee worden. Vanuit het oogpunt van risico's en effecten aan de oppervlakte is het noodzakelijk om na te gaan wat de scheefstand (de gemiddelde graduele daling) en de geohydrologische effecten ten gevolge van de bodemdalingskom zouden kunnen zijn. Bij de huidige zoutwinlocaties bedraagt de

Nobian Salt B.V.

Van Asch van Wijkstraat 53

3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

[www.nobian.com](http://www.nobian.com)

scheefstand over 100 meter enkele millimeters na een periode van tientallen jaren. Anders gezegd, het ene doel van een voetbalveld zou na een periode van pakweg een halve eeuw enkele millimeters lager staan dan het doel aan de andere van het veld. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken, en de praktijk van zoutwinning in Twente, bestaat voldoende zekerheid dat de bodemdaling ten gevolge van de zoutwinningsactiviteiten geen schade of andere negatieve effecten zal veroorzaken op de omgeving en daarom geen belemmering kan vormen voor de zoutwinningsactiviteiten.

In ons winningsplan is hierover onder meer het volgende opgenomen:

#### *“6.1.2. Bodemdalingseffecten*

##### *6.1.2.1 Effecten op grondniveau van bodemvervorming*

*Met het oog op schade aan gebouwen als gevolg van grondverplaatsing (door bodemdaling) bedraagt de berekende maximale relatieve kromming circa 1:5000 (0,01 meter op 50 meter). Dit is ruim onder de gedefinieerde grenswaarden [RoyalHaskoningDHV 2020].*

*Met betrekking tot de vervorming van kabels en leidingen wordt geconcludeerd dat de berekende waarden ruim onder de zogenaamde toelaatbare voegrotaties liggen. Zoals gedefinieerd in de prognose van de horizontale rek zal er bij de voegovergangen geen ontkoppeling/scheiding plaatsvinden. Schade aan huisaansluitingen zal niet optreden omdat de huizen dezelfde daling als de leidingen ondergaan*

*Vereisten voor de helling van riolen zijn in de orde van 1:200 tot 1:1000, afhankelijk van het funderingstype. De berekende maximale scheefstand is ongeveer 1:2000, wat aanzienlijk kleiner is dan de eisen voor helling en niet merkbaar is voor de omgeving. De zoutwinning zal dus geen nadelige invloed hebben op de werking van de riolering.*

*De bodemdaling strekt zich geleidelijk uit over een lengte van van circa 4 km in beide richting, met circa 2 km van de kom tot de rand waar de bodemdaling kleiner is dan 1 cm. Deze taluds zijn als gevolg van de bodemvervorming vergelijkbaar met of kleiner dan de natuurlijke peilverschillen in het gebied. Waarbij de van nature aanwezig relatieve krommingsratio van 1:500, zoals beschreven in paragraaf 6.1.1, vele malen kleiner is dan de relatieve krommingsratio die optreedt door zoutwinning (zo'n 1:5000 in 50 jaar)*

*De voorspelde daling heeft geen invloed hebben op het wegbeheer. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat het risico op schade aan gebouwen als gevolg van zoutwinning onwaarschijnlijk wordt geacht.”*

Verder schrijft u:

*“Op dit moment worden de genoemde voorwaarden van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) in het concept-instemmingsbesluit van EZK niet geborgd. Zo wordt – onder meer – in het concept-instemmingsbesluit van EZK niet afgedwongen dat Nobian B.V. de metingen die kunnen helpen met de onderbouwing van veilig afsluiten, moet uitvoeren voorafgaand aan de caverneontwikkeling. Verder is niet geborgd dat voorafgaand aan het ontwikkelen van de cavernes en het winnen van zout metingen moeten worden uitgevoerd, zodat vooraf de (mogelijke) risico's en consequenties duidelijk zijn. Ook is niet voorzien in te nemen stappen ten aanzien van zoutwinning, indien metingen daartoe aanleiding geven.”*

Nobian heeft al uitgebreide meetresultaten van de zoutlaag onder Haaksbergen. Deze zullen worden aangevuld met extra metingen die alleen tijdens het boren en uitlogen kunnen worden gedaan. Bepaalde

Nobian Salt B.V.

Van Asch van Wijkstraat 53

3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

www.nobian.com

metingen kunnen fysiek pas gedaan worden doordat de meetapparatuur in de diepe ondergrond gebracht wordt. Dat kan nu nog niet, want daar is een vergunning voor nodig.

Het winningsplan luidt op de verschillende aangedragen punten als volgt.

In de eerste plaats is vastgelegd op pagina 22 dat de metingen die kunnen ondersteunen bij het onderbouwen van veilig afsluiten, moeten worden uitgevoerd voorafgaand aan caverneontwikkeling:

*“Vervolgens zal Nobian de putten in overeenstemming met de voorschriften uit de mijnbouwwetgeving en industrie-standaarden permanent afsluiten en het gebied herstellen zoals het voor aanleg aangetroffen is (fase 4 in de levenscyclus van de caverne). Uitgangspunt is mogelijke ondergrondse crossflow en vloeistofverontreiniging naar het oppervlak te voorkomen. Hiertoe worden duurzame barrières geplaatst. Dit kan gegarandeerd worden door het toepassen van de abandonmentcriteria zoals beschreven in de mijnbouwregeling.*

*Een gedetailleerde analyse van de lokale geologie zoals aangetroffen tijdens het boren van de put en analyse van de putkwaliteit na einde productie zal worden gebruikt om de finale plugdieptes te bepalen. De geologische evaluatie omvat waarnemingen en metingen (logs) die zijn uitgevoerd tijdens de booroperatie.”*

Ook is geborgd dat voorafgaand aan de ontwikkeling van de cavernes en de zoutwinning metingen worden uitgevoerd (p. 39 van het winningsplan):

*“Overigens bevinden zich boven en onder de zoutlaag in Haaksbergen van nature aanwezige kleine breuken in de gesteentelagen. Tevens bevinden zich in het zout soms lagen of stukken gesteente met een andere samenstelling. Deze kleine breuken en andere gesteenten in het zout kunnen wel microtrillingen veroorzaken. Deze trillingen zijn niet voelbaar en veroorzaken geen schade. Het meten van deze trillingen levert wel nuttige informatie over de opbouw en het gedrag van de ondergrond op. Om deze reden heeft Nobian besloten om een microseismisch meetnetwerk te installeren.*

*Dit meetnetwerk zal continu de trillingen in de ondergrond monitoren. Het wordt ruim voor aanvang van de zoutwinning geïnstalleerd, zodat ook een beeld ontstaat van de natuurlijke bodemtrillingen die zonder de aanwezigheid van zoutwinning in het gebied plaatsvinden. Daarnaast kan een toename van microtrillingen op een bepaalde locatie in of nabij het caverneveld een teken zijn dat er iets verandert in het gedrag van de ondergrondse lagen op die locatie. Door het continu meten van de microtrillingen kan dan onderzoek worden gedaan naar de oorzaak van deze verandering en indien nodig daarop reageren. De meetgegevens van dit microseismisch meetnetwerk worden op real-time basis doorgegeven aan het KNMI en per kwartaal op de website van Nobian gepubliceerd. Tevens zal er gehandeld worden via een vooraf opgesteld meet- en regelprotocol, waarbij beheersmaatregelen (bijv. extra metingen) uitgevoerd zullen worden indien er (een serie) trillingen plaatsvinden van een bepaalde magnitude en oorzaaktype.*

*Niet voelbare microtrillingen zijn wel te verwachten en zullen door het microseismisch meetnet worden waargenomen. Echter, op geen van de plaatsen waar Nobian zout wint, is ooit sprake geweest van trillingsschade. De conclusie is dat schade door bodemtrillingen als gevolg van zoutwinning uiterst onwaarschijnlijk is.”*

De metingen die Nobian uitvoert gedurende elk stadium van het project, zijn veel uitgebreider dan wettelijk gezien vereist. Deze metingen worden gedaan ten behoeve van tijdige kennisopbouw over de ondergrond en het garanderen van een veilige ontwikkeling en afsluiting van de cavernes.

Alle maatregelen die worden genomen in geval van afwijkende situaties, staan omschreven in het engelstalige CSIMS (Cavern Stability Integrity Management System). In het CSIMS wordt aangegeven op welke wijze Nobian zaken als Risicobeheersing (o.a. seismisch risico) en Traffic Light System (TLS) invult. Het winningsplan verwijst naar het CSIMS op pagina 21 en 44.

Gelet op het voorgaande is Nobian van mening dat veiligheid goed is geborgd in het winningsplan en er ook in dit opzicht sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

#### **1b. Geen aanleiding te vermoeden dat stikstofdepositie een belemmering vormt**

U schrijft:

*“Niet is verzekerd dat er geen sprake is van onaanvaardbare toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.”*

Negen maanden geleden, in uw advies aan de gemeenteraad van 27 september 2022 schreef u over het aspect stikstofdepositie juist:

*“Voor het bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening wordt binnen de bestaande wetgeving en rechtspraak beoordeeld of het plan voldoet aan de eisen die bijvoorbeeld worden gesteld aan onderwerpen als verkeer en parkeren, water, natuur, bodem, geluid, luchtkwaliteit, stikstof en dergelijke. Op grond van de ruimtelijke onderbouwingen behorende bij de aanvragen om een omgevingsvergunning voor het realiseren van de boorlocaties en het onderliggende leidingentracé kan worden geconcludeerd dat hieraan wordt voldaan.”*

Zoals wij hebben toegelicht in onze zienswijze voldoet en zal Nobian voldoen aan alle wettelijke eisen rondom stikstof. Uit een AERIUS-berekening die wij in het kader van onze vergunningaanvraag hebben laten uitvoeren blijkt dat voor het gebruik van de zoutwinlocaties geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. In paragraaf 5.10 van onze ruimtelijke onderbouwing zijn de belangrijkste conclusies uit deze berekening toegelicht. Wij weten dat de impact gedurende de aanlegfase tijdelijk is en heel klein. Als gevolg van een recente uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State waarin is geconstateerd dat de bouwvrijstelling stikstof niet gebruikt mag worden, wordt op dit moment worden technische en organisatorische aanpassingen geïmplementeerd waardoor de stikstofdepositie ook in de bouwfase onder de grenswaarden kan blijven. Vervolgens wordt een nieuwe AERIUS-berekening voor de aanlegfase uitgevoerd (relevant voor de fase 2 bouwvergunning). Op voorhand bestaat geen aanleiding om te verwachten dat het element stikstof een belemmering zal vormen voor de zoutwinningsactiviteiten. Ten overvloede merken wij op dat de gemeenteraad niet het bevoegd gezag is voor het verlenen van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Het eventuele ontbreken van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming kan dus geen reden zijn om een verklaring van geen bedenkingen te weigeren.

#### **1c. Richtafstanden zijn gelijk of groter dan 100 meter**

U schrijft:

*“Onduidelijk is of wordt voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van omliggende woningen. [...] In de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvragen is aangegeven dat wordt voldaan aan de richtafstand. Hierbij wordt aangegeven dat de dichtstbijzijnde woningen vanaf de voorgenomen zoutwinningslocaties zijn gesitueerd op een afstand van circa 100 meter. Onduidelijk is of met circa bedoeld wordt dat de afstand altijd groter of gelijk aan 100 meter is. Voornoemde volgt niet uit de ruimtelijke onderbouwing. Indien niet wordt voldaan aan de richtafstand van 100 meter is een goed woon- en leefklimaat niet gegarandeerd. Dit is in strijd met de goede ruimtelijke ordening.”*

Nobian Salt B.V.

Van Asch van Wijckstraat 53

3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

[www.nobian.com](http://www.nobian.com)

De zorgen die uw college in het advies van 6 juni jl. (en anders dan in het advies uit september 2022) uit over richtafstanden zijn onterecht. Onze vergunningaanvraag is helder over de gehandhaafde richtafstand van 100 meter: alle woningen zijn op minimaal 100 meter gesitueerd van de beoogde zoutputten, waar de apparatuur wordt geplaatst. Een goed woon- en leefklimaat is hiermee gegarandeerd.

## 2. Gewijzigd standpunt over ruimtelijke inpassing

In het advies van 27 september 2022 oordeelde uw college dat de zoutwinningsactiviteiten ruimtelijk inpasbaar zijn. Ondanks nadere wijzigingen in het ontwerp van de activiteiten om deze nog beter ruimtelijk inpasbaar te maken, komt uw college in het advies van 6 juni 2023 tot een ander oordeel over de ruimtelijke inpassing van de zoutwinningslocaties.

Ten aanzien van zoutwinningslocaties H-01 en H-02 zou de ruimtelijke inpassing onaanvaardbaar zijn omdat deze zoutwinningslocaties niet passen binnen de bestemming “agrarisch cultuurgebied” van het bestemmingsplan “Buitengebied”.

Ten aanzien van zoutwinningslocaties H-03, H-04, H-05, H-07, H-08 en H-09 merkt uw college in het advies van 6 juni op dat in het bestemmingsplan “Haaksbergen Buitengebied” dat van toepassing is op deze locaties een wijzigingsbevoegdheid is toegekend waarmee uw college het bestemmingsplan en de bestemming kan wijzigen ten behoeve van deze zes zoutwinningslocaties. Daarmee is de ruimtelijke aanvaardbaarheid van deze zoutwinningslocaties in beginsel gegeven. Anders dan u schrijft is daartoe niet relevant dat Nobian geen aanvraag tot gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid heeft ingediend.

In het advies van uw college van 27 september 2022 schrijft uw college:

*“Het zoutwinningsproject voldoet in belangrijke mate aan het kader uit het bestemmingsplan Buitengebied Haaksbergen zoals hierboven is weergegeven. Het gaat om de realisatie van 8 zouthuisjes met een omvang van iets meer dan 30 m<sup>2</sup> (maatvoering is 6058 x 5038 mm met overhang) per zouthuisje. De hoogte van het zouthuisje bedraagt 5,6 meter in plaats van 5 meter. De gezamenlijke oppervlakte van de zouthuisjes blijft ruim onder de maximale gezamenlijke oppervlakte van niet meer dan 1.500 m<sup>2</sup>. Er wordt één pompstation gerealiseerd op een kavel op bedrijventerrein Stepelerveld. Daarnaast is het binnen deze wijzigingsbevoegdheid toegestaan dat winningsputten worden geboord en dat het onderliggende leidingtracé wordt gerealiseerd.*

*In deze wijzigingsbevoegdheid is geen voorwaarde opgenomen met betrekking tot een goede landschappelijke inpassing van de bovengrondse voorzieningen. De afwijkende afmeting van het zouthuisje met een hoogte van 5,6 meter in plaats van 5 meter is dusdanig gering dat hieraan geen doorslaggevende betekenis kan worden gegeven. De wijze waarop het zouthuisje wordt vormgegeven en de boorlocaties met groenvoorzieningen worden ingekleed zorgt ervoor dat een hoogte van 5,6 meter is te rechtvaardigen ten opzichte van de bouwhoogte van 5 meter.”*

In het amendement van 26 oktober 2022 maakte de raad bezwaar tegen een aantal aspecten van het ontwerp van de zouthuisjes en de daarbij horende wellpad. Om daaraan tegemoet te komen heeft Nobian een nieuw ontwerp gepresenteerd waarin alles wat “industrieel” kan ogen ondergronds of in een zouthuisje is geplaatst. Daarnaast zijn er geen hekken meer en is ook de hoogte van de huisjes teruggebracht. Voor zover dat nog niet het geval was, kon door deze aanpassingen geen twijfel meer bestaan over de vraag of de zoutwinlocaties binnen de contouren van de wijzigingsbevoegdheid zouden vallen.

Uw college gaat vrijwel niet in op deze aanzienlijke verbeteringen van het ontwerp die maken dat het project volledig past binnen de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen” en schrijft zonder enige motivering dat er nog steeds sprake zou zijn van een grote ruimtelijke impact.

Nobian Salt B.V.

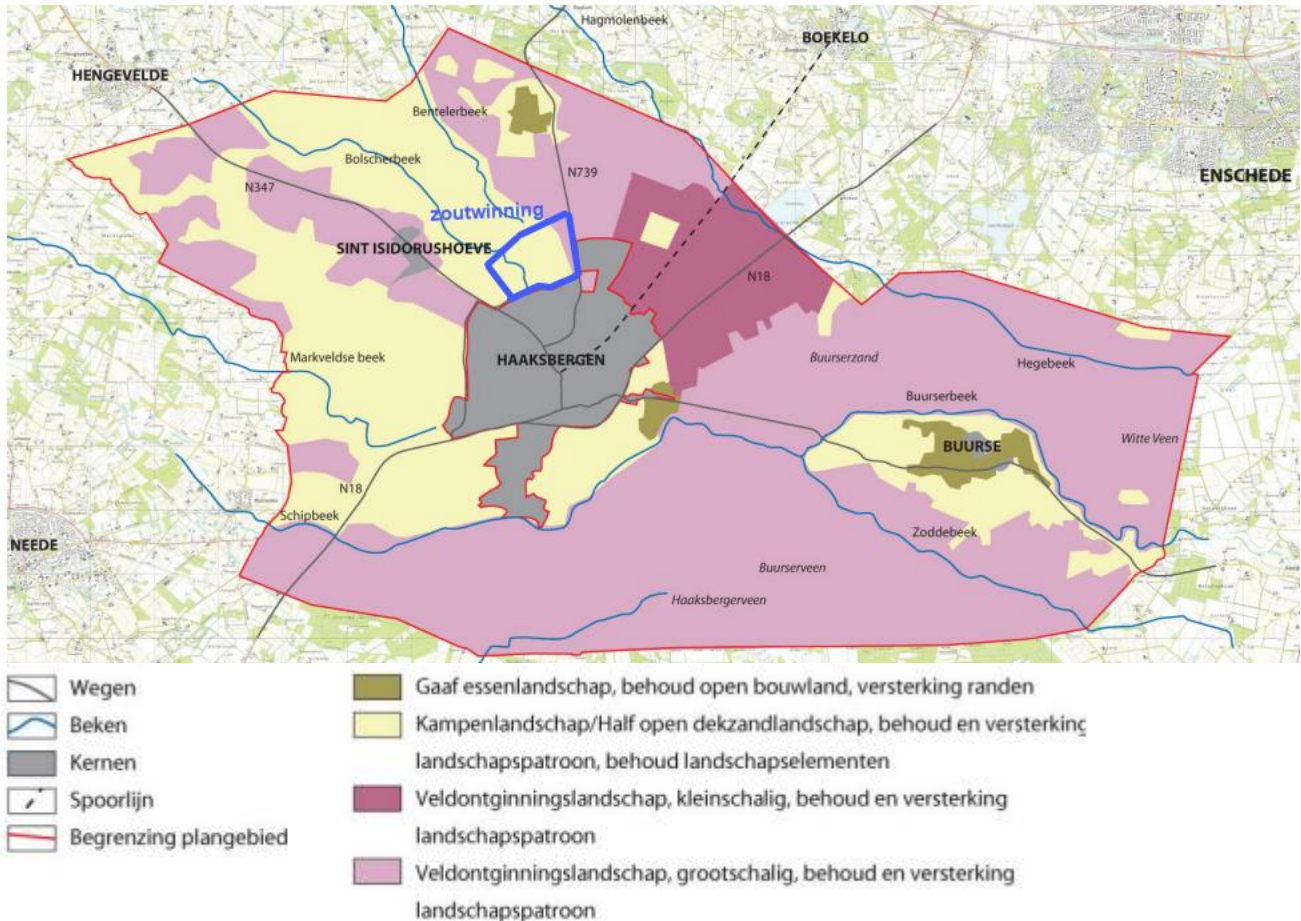
Van Asch van Wijkstraat 53

3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

www.nobian.com

Daarnaast geeft uw college aan dat de realisatie van de beoogde zoutwinningslocaties zoals aangegeven in het ontwerp, een onaanvaardbare inbreuk zou maken op het essenlandschap (specifiek de locaties H-07, H-08 en H-09). Hiervoor ontbreekt een grondslag in gemeentelijke regelgeving en beleid. De zoutwinningslocaties zijn namelijk niet aangewezen als essenlandschap in het bestemmingsplan "Buitengebied". Zie de kaarten hieronder, overgenomen uit het beeldkwaliteitsplan en de landschapsvisie behorend bij het bestemmingsplan):<sup>1</sup>



<sup>1</sup> De kaart in het raadsadvies komt uit de Atlas van Overijssel en dat is geen gemeentelijke regelgeving of beleid.

Nobian Salt B.V.

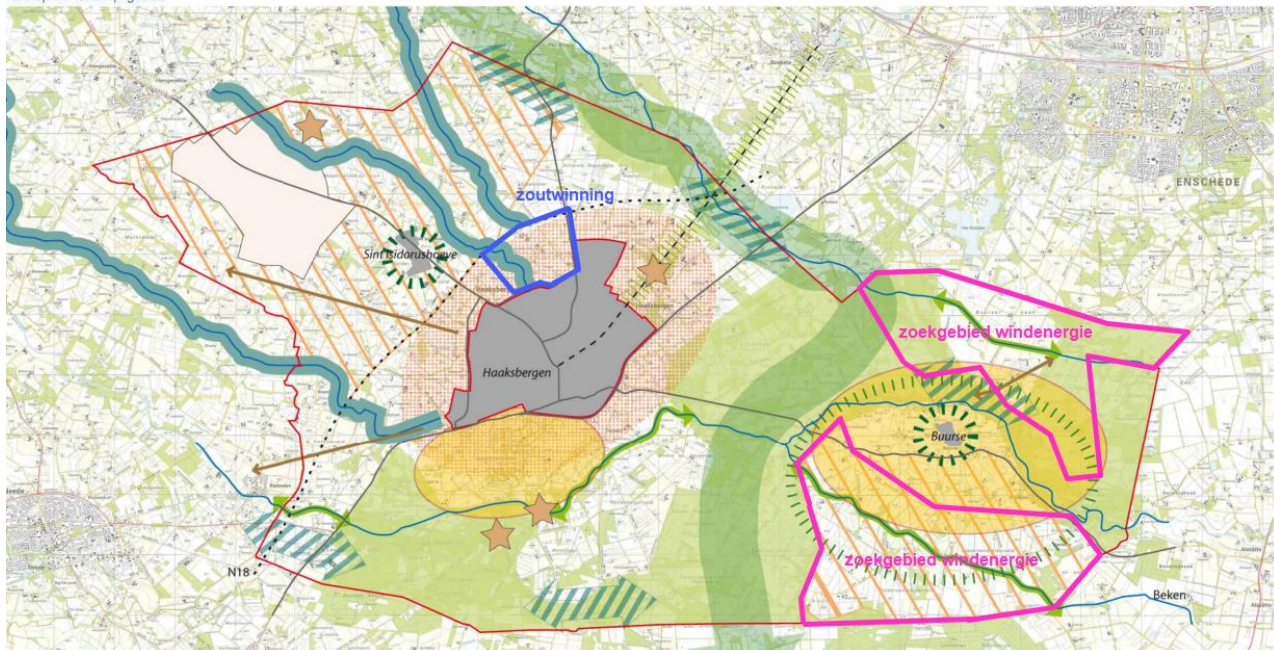
Van Asch van Wijckstraat 53










3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

www.nobian.com

Visie op het landelijk gebied



	Landschappelijke versterking bekensysteem		Recreatieve fietsverbindingen
	Landschappelijke versterking spoorzone		Recreatieve aandachtsgebieden Honesch en Buurs
	Dorpen in het groen		Kernen
	Openhouden/versterken es		EHS
	Verbinden natuur/landgoedontwikkeling		EVZ
	Cultuurhistorische parels		Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)
	Overgangsgebied Haaksbergen		Schaalvergroting grondgebonden landbouw

Er ontbreekt in het raadsadvies bovendien nadere onderbouwing van de vermeende onaanvaardbare inbreuk op het essenlandschap. Zelfs als de zoutwinningslocaties in de buurt van het essenlandschap zouden liggen, wat niet het geval is, zou het beeldkwaliteitsplan bij het bestemmingsplan de aanleg van deze zoutwinningslocaties in de buurt van het essenlandschap niet uitsluiten, maar slechts voorschrijven dat zij zoveel mogelijk aangrenzend aan het essenlandschap worden gebouwd. De gemeenteraad heeft bovendien op 31 mei 2023 nog zoekgebieden aangewezen voor windturbines die middenin essenlandschap liggen (zie hierboven ingetekend op de tweede kaart).<sup>2</sup> Het is niet duidelijk waarom uw college de zoutwinningslocaties onaanvaardbaar vindt vanwege het essenlandschap en de gemeenteraad het plaatsen van windmolens in aangewezen essenlandschap voor deze windmolens wel verdedigbaar vindt.

Tegen deze achtergrond, begrijpen wij niet waarom uw college op 27 september 2022 de raad adviseerde om een verklaring van geen bedenkingen te verlenen en – op het moment dat er positieve wijzigingen in het ontwerp van de activiteiten zijn doorgevoerd die aan bezwaren van de raad tegemoetkomen – u op 6 juni 2023 adviseert de verklaring van geen bedenkingen te weigeren. Uit de summiere onderbouwing van het advies maken wij dit ook niet op.

<sup>2</sup> Raadsbesluit over 'Zoekgebieden en participatieplan windenergie' van 31 mei 2023.



Gelet op de hiervoor benoemde waarborgen in het winningsplan, is geborgd dat de zoutwinning op een veilige en verantwoorde wijze zal plaatsvinden, zowel tijdens de inrichtingsfase, de productiefase als de nazorgfase. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is er dus geen reden om de verklaring van geen bedenkingen te weigeren. Ook aan het bredere vereiste van een “veilige en gezonde fysieke leefomgeving” onder de Omgevingswet wordt voldaan.

### **3. Bereidheid Nobian tot nader overleg**

In uw raadsadvies heeft u onder het kopje “risico’s” onder meer de grote sociale en economische belangen van de zoutwinning benoemd. Wij onderschrijven die belangen maar zien die eerder in de context van kansen voor de regio en Nederland om ook in de toekomst een essentieel en duurzaam onderdeel van de maakindustrie in eigen land te kunnen behouden.

Verder benoemt u onder hetzelfde kopje terecht het risico op langdurige en kostbare rechtszaken. Wij zijn hier net als u niet op uit, maar zullen het ook niet schuwen nu het overleven van onze bedrijvigheid in Twente, inclusief de broodwinning van vele gezinnen bij ons en onze ketenpartners, op het spel staat. Immers, de gevolgen van een weigering van de verklaring van geen bedenkingen op onjuiste gronden zal in onze hele keten gevoeld worden en de economische schade zal bijzonder groot zijn. Zo levert slechts een dag stillegging van onze belangrijkste klanten wegens zouttekort al miljoenen euros schade op.

Veel liever zouden wij echter tot een gezamenlijke oplossing komen zodat wij de komende jaren in harmonie met de gemeente en de directe omwonenden aan de slag kunnen. Dit is ook steeds onze houding geweest. Gedurende de vergunningsprocedure in de afgelopen twee jaar heeft Nobian zich bereid getoond om daar waar concrete zorgen rezen in de omgeving, gemeentebestuur of raad, waarborgen te bieden of aanpassingen aan het project te doen. Zo hebben wij sinds begin 2022 de volgende toezeggingen gedaan:

- Oprichting van een onafhankelijk Garantiefonds.
- Bouwkundige nulmetingen op gebouwen in nabijheid van veld.
- Extra metingen op bodemdaling.
- Extra metingen op trillingen.
- Zoutwinning via tussenstappen (hold-points) en het bewaken van de voortgang en winning.
- Acceptatie van de omgekeerde bewijslast bij schade.
- Het oprichten van een onafhankelijk omgevingsfonds voor het (mede)financieren van projecten die bijdragen aan het maatschappelijk belang in de regio.

Verder hebben wij naar aanleiding van besprekingen met omwonenden bij een van uw raadsleden thuis een derde van de cavernes (vier van de twaalf) uit onze aanvraag gehaald. Al deze toezeggingen zijn gedaan in de reële verwachting dat hiermee de voornaamste zorgen weggenomen zouden zijn.

Naar aanleiding van het raadsbesluit van 26 oktober 2022 heeft Nobian veel moeite gedaan voor een nieuw ontwerp dat aansluit bij de in de raad geuite verwachtingen. Dat ontwerp is breed getoond en gedeeld met raadsleden en omwonenden, die daar merendeels positief op reageerden. Nobian heeft daarnaast nog meer de dialoog met alle betrokkenen opgezocht.

Nobian is ook in dit late stadium van de procedure nog zeer bereid om te spreken over hoe het project in Haaksbergen *wel* de zegen van de raad en de bewoners kan krijgen. In dat kader heeft Nobian afgelopen week nog een verdere concretisering van het omgevingsfonds aangekondigd waardoor de gemeenschap in Haaksbergen en in het bijzonder de directe omwonenden in het winningsgebied ten noord-westen van Haaksbergen structureel kunnen meedelen in de belangrijke economische waarde die het zout heeft voor de Nederlandse en West-Europese industrie. Wij staan nog steeds open om te spreken over eventuele andere randvoorwaarden waaronder het voor de gemeente Haaksbergen mogelijk is om onze komst te omarmen, ten

Nobian Salt B.V.

Van Asch van Wijckstraat 53

3811 LP Amersfoort, The Netherlands

T +31 85 000 6000

[www.nobian.com](http://www.nobian.com)

voordele van zowel de Haaksbergse gemeenschap als voor de regionale, Nederlandse en West-Europese economie. Wij hopen dat de aanstelling van de heer Wientjes als bemiddelaar aan die dialoog kan bijdragen.

#### **4. Verzoek**

Wij verzoeken uw college dan ook om uw advies aan de raad te heroverwegen.

Wij zijn uiteraard graag bereid tot nader overleg of het geven van een nadere toelichting.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink that reads "Michael Koenig".

**Michael Koenig**  
CEO Nobian